



# COMUNE DI VAIANO

PROVINCIA DI PRATO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

=====

SEDUTA PUBBLICA DEL 16.06.2017 - CONVOCATA ALLE ORE 18.00

SESSIONE ORDINARIA - SEDUTA PUBBLICA

ALL'ADOZIONE DEL PRESENTE ATTO SONO PRESENTI N. 9 CONSIGLIERI:

NOME E COGNOME	PRESENTI	ASSENTI
Primo Bosi (Sindaco)	X	
Giulio Bellini	X	
Beatrice Boni	X	
Daniele Calamai	X	
Roberta Roberti	X	
Silvia Senesi	X	
Leonardo Tacconi		X(giustificato)
Alberto Vaiani		X(giustificato)
Stefano Vaiani		X(giustificato)
Matteo Grazzini	X	
Gualberto Seri		X (giustificato)
Gaia Vaccai	X	
Samuele Zoppi	X	

**PARTECIPANO ALLA SEDUTA, SENZA DIRITTO DI VOTO, ANCHE GLI ASSESSORI ESTERNI:** Marco Marchi, Fabiana Fioravanti.

**ASSUME LA PRESIDENZA:** il Sindaco, dott. Primo Bosi

**PARTECIPA ALLA SEDUTA:** il dott. Marco Fattorini, Segretario Comunale pro-tempore, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000.

**SCRUTATORI SIGG.RI:** Samuele Zoppi; Giulio Bellini; Silvia Senesi.

**IL PRESIDENTE** pertanto, accertata la regolarità della seduta, propone l'adozione del seguente provvedimento.

-----

### DELIBERAZIONE N. 16

**OGGETTO:** Piano Urbano della Mobilità Sostenibile - adozione.





# COMUNE DI VAIANO

PROVINCIA DI PRATO

---

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**VISTA** la proposta di deliberazione presentata dal Responsabile dell'Area 1, Pianificazione e Gestione del Territorio, Arch. Daniele Crescioli, allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale e corredata dal parere favorevole in linea tecnica, espresso dal competente Responsabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

**FATTE PROPRIE** le motivazioni in essa contenute;

**UDITI** gli interventi dei Consiglieri Comunali, degli Assessori e del Sindaco, oggetto di registrazione audio e successiva trascrizione;

**PRESO ATTO** che nella seduta del 16.06.2017 la competente Commissione Consiliare n. 2 ha espresso parere favorevole all'unanimità dei presenti;

**ACCERTATA** la propria competenza ad assumere il presente atto ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 (T.U. degli Enti Locali);

**VISTO** il D.Lgs 267/2000;

**VISTO** lo Statuto dell'Ente;

**VISTO** il Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale;

**ESPERITA** la votazione in forma palese ed accertatone il seguente risultato con l'assistenza dei nominati scrutatori:

Presenti: n. 9  
Votanti: n. 9  
Favorevoli: n. 9  
Contrari: nessuno  
Astenuiti: nessuno

## DELIBERA

1. **DI APPROVARE** la proposta di deliberazione presentata dal Responsabile dell'Area 1, Pianificazione e Gestione del





# COMUNE DI VAIANO

PROVINCIA DI PRATO

---

Territorio, Arch. Daniele Crescioli, allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale e corredata dal parere favorevole in linea tecnica, espresso dal competente Responsabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

**Inoltre**, il Consiglio Comunale, valutata l'urgenza imposta dalla volontà di concludere tempestivamente il procedimento, con ulteriore votazione in forma palese, con voti

Presenti: n. 9

Votanti: n. 9

Favorevoli: n. 9

Contrari: nessuno

Astenuti: nessuno

## DELIBERA

Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente atto  
(articolo 134 comma 4 del TUEL)

-----ooo000ooo-----

A.L.





# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

## PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

**Oggetto: Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Vaiano - Adozione.**

### PROPOSTA AL CONSIGLIO COMUNALE

**Premesso che:**

- il Comune di Vaiano, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36 comma 7 della L.R. 5/95, dell'art. 7 comma 4 della L.R. 1/05 e dell'art. 8 comma 2 della L.R. 65/14, è dotato del Piano Strutturale approvato con D.C.C. n. 17 del 15/04/2004 e del Regolamento Urbanistico approvato con D.C.C. n. 38 del 3/08/2007 e successive variazioni;
- con deliberazione G.C. n. 143 del 22/12/2016, immediatamente esecutiva, venivano dettati gli indirizzi per la predisposizione del documento denominato Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (P.U.M.S.), individuando nel responsabile Area 1 il Responsabile Unico del Procedimento;
- con determinazione G.C. n. 27 del 24/03/2017 si provvedeva a finanziare la spesa per la redazione del P.U.M.S. del Comune di Vaiano con somme del redigendo Bilancio di Previsione 2017, al fine di procedere con la formalizzazione della prestazione;
- con determina dell'Area 1, n. 182 del 30/05/2017, è stato conferito incarico per la redazione del P.U.M.S. ad un tecnico di provata esperienza, nello specifico all'Arch. Patrizia Malgieri, con studio in Milano, via Giosuè Borsi nc. 6, quale professionista che ha collaborato in maniera proficua con enti pubblici per incarichi attinenti la redazione del P.U.M.S, con il supporto di un gruppo di lavoro costituito dal Geom. Gerarda Del Reno e dall'Ing. Serena Gatti, entrambe dipendenti del Comune di Prato - Servizio Mobilità e Infrastrutture, che hanno partecipato proficuamente alla redazione del Piano Urbano dell'Ente di appartenenza;
- il Documento Preliminare per la Verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) è stato redatto, ai sensi dell'art.22 della LR. 10/2010, dall'Ufficio Area 1 e trasmesso all'Autorità Competente in data 12/06/2017;

**Preso atto che** nel corrente mese i tecnici esterni incaricati sopra citati hanno consegnato definitivamente la propria proposta di PUMS, strutturato in conformità delle disposizioni della LR. 65/2014, descritto e rappresentato nel "Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Vaiano - Annualità 2017/2027 - Proposta di Piano", che precisa le motivazioni, gli obiettivi e le finalità delle scelte;

**Il PUMS si compone**, dell'elaborato Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Vaiano - Annualità 2017/2027 - Proposta di Piano";

**Vista** la certificazione del Responsabile del Procedimento (elab. D1);

**Vista** la relazione del Garante dell'Informazione (elab. D2);

**Vista** la Legge Regionale 10 novembre 2014 n. 65 "Norme per il governo del territorio", artt. 18 e 19;



# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

## PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

**Preso atto**, dall'analisi degli elaborati ed in particolare dalla proposta di piano, come il PUMS rispetta gli obiettivi definiti dal P.I.T. regionale e dal P.T.C. provinciale per quanto riguarda la tutela del territorio e la sostenibilità dello sviluppo;


**VISTO** il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

### SI PROPONE

- 1. Di adottare** il Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Vaiano, ai sensi dell'art. 19 della LR. 65/2014, composto dai seguenti elaborati, che costituiscono a tutti gli effetti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, depositati presso l'Area 1;
  - Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Vaiano - Annualità 2017/2027 - Proposta di Piano;
  - certificazione del Responsabile del Procedimento (elab. D1);
  - relazione del Garante dell'Informazione (elab. D2);
- 2. Di disporre**, in conformità dell'art. 19 c. 2 della LR 65/2014, il deposito del Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile (PUMS) adottati nella sede del Comune per la durata di 60 giorni consecutivi, affinché chiunque possa prenderne visione e presentare osservazioni. Il deposito dovrà essere reso noto al pubblico mediante avviso sul BURT. Il provvedimento adottato viene comunicato tempestivamente alla Regione Toscana e alla Provincia di Prato, ai quali viene trasmessa una copia completa;

Si precisa altresì che i documenti "Elab. D1" ed "Elab. D2" sono allegati alla presente deliberazione; l'elaborato "Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Vaiano - Annualità 2017/2027 - Proposta di Piano", è depositato presso l'Area 1 Pianificazione e Gestione del Territorio.

Si esprime altresì parere favorevole di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. n. 267/00, dando atto altresì che nella fattispecie non necessita di quello di regolarità contabile.

**Responsabile dell'Area 1  
Pianificazione e Gestione del Territorio  
Arch. Daniele Crescioli**  
*Daniele Crescioli*





# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

Elab. D1

## PIANO URBANO DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE PUMS

RELAZIONE SULL'ATTIVITÀ SVOLTA E  
CERTIFICAZIONE DEL  
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 18 L.R. 10 novembre 2014 n. 65

- ADOZIONE -







# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

---

## PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

---

Il Responsabile del Servizio Pianificazione e Gestione del Territorio, Arch. Daniele Crescioli, Responsabile del Procedimento nella formazione del Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Vaiano, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 18 della L. R. 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio), ha accertato, riferendone nella relazione che segue, e certifica che il procedimento per la formazione piano si è svolto nel rispetto delle norme legislative e regolamentari vigenti.

Il Comune di Vaiano è dotato di Piano Strutturale approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 15/04/2004 e di Regolamento Urbanistico approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 03/08/2007 e successive varianti, con in vigore fino al 2019, le previsioni di trasformazione di carattere operativo inserite nel piano urbanistico generale e delle previsioni relative alle dotazioni di standard urbanistici, anche in riferimento ai vincoli preordinati all'esproprio.

Il Piano si configura come un "documento di indirizzo" che fornisce indicazioni finalizzate a migliorare la mobilità delle persone nel rispetto dell'ambiente e di uno sviluppo equilibrato, senza prefigurarsi come quadro di riferimento per l'approvazione e l'autorizzazione e la realizzazione di progetti sottoposti a Valutazione di Impatto Ambientale o l'approvazione di altri piani di natura subordinata. Il Piano rientra, quindi, nelle fattispecie previste nel punto c, art. 5 comma 3 della L.R. 10/2010 per i quali è possibile ricorrere alla verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

Rispetto alla normativa di governo del territorio LR 65/14, il PUMS è un atto di governo del territorio, più nello specifico un piano di settore che produce effetti territoriali ma che non comporta variazione agli strumenti della pianificazione territoriale o urbanistica, da approvare secondo le disposizioni di cui al titolo II, capo I della LR 65/14. Il comma 2 art. 16 della legge regionale sopra richiamata prevede espressamente di non sottoporre i piani di settore che non comportano variazioni agli atti di governo del territorio alle procedure di cui all'art. 17 (avvio del procedimento) e art. 19 comma 6 (in materia di trasmissione e pubblicazione dello strumento approvato).

L'approvazione del PUMS comunale si configura innanzitutto come passaggio "obbligato" di indirizzo per la pianificazione dei trasporti, in riferimento alle Linee Guida per la redazione dei Sustainable Urban Mobility Plan (SUMP), messe a punto in sede europea, così come esplicitamente richiamate dai documenti di indirizzo della politica di settore ed in particolare dai programmi di finanziamento destinati alle città. Con le linee guida si introducono nella pianificazione dei trasporti l'approccio partecipativo che coinvolge la comunità locale (cittadini e i portatori di interesse) fin dalla fase di condivisione del quadro di conoscenza, un impegno concreto della città e dei suoi decisori per la sostenibilità del settore della mobilità in termini ambientali economici e sociali, definita attraverso obiettivi chiari e misurabili, e un approccio integrato di pianificazione in grado di tenere in conto e dialogare con gli strumenti di pianificazione promossi dai diversi settori (territorio, ambiente, ecc.) e i livelli di governo del territorio.

Il Piano è costruito in maniera fortemente partecipata, in questo senso si tenga conto che è stato attivato un percorso partecipativo specifico a supporto del PUMS denominato "Vaiano PUMS&EcoSSSTraP - Ecologic Secure and Sustainable School Travel Plan", per il quale è stato chiesto supporto all'Autorità per la Promozione della Partecipazione della Regione Toscana.



# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

## PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

L'Amministrazione comunale con deliberazioni G.C. n. 143 del 22/12/2016 e n. 27 del 24/03/2017, detta gli indirizzi per la predisposizione del documento denominato Piano Urbano della mobilità Sostenibile (P.U.M.S.), individuando nel responsabile Area 1 il Responsabile Unico del Procedimento e destinando le necessarie risorse finanziarie per consentire l'adozione dell'atto entro il termine utile per consentire la partecipazione del Comune di Vaiano ai finanziamenti che la Regione Toscana vorrà effettuare per il potenziamento della mobilità sostenibile, così da intercettare i bisogni di mobilità espressi dai differenti fruitori (residenti, lavoratori, turisti visitatori, chi utilizza i servizi offerti dal territorio, ecc.).

Con determinazione n. 182 del 30/05/2017 è stato conferito l'incarico per la redazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile all'Arch. Patrizia Malgieri, con studio in Milano, via Giosuè Borsi nc. 6, quale professionista che ha collaborato in maniera proficua con enti pubblici per incarichi attinenti la redazione del PUMS, con il supporto di un gruppo di lavoro costituito dal Geom. Gerarda Del Reno e dall'Ing. Serena Gatti, entrambe dipendenti del Comune di Prato - Servizio Mobilità e Infrastrutture, che hanno partecipato proficuamente alla redazione del Piano Urbano dell'Ente di appartenenza.

Il principio ispiratore del PUMS è il parametro della sostenibilità economica, sociale ambientale e dello sviluppo, quale criterio guida delle politiche di mobilità urbana, caratterizzato da un approccio partecipativo volto a coinvolgere la comunità locale dal quadro conoscitivo fino alla definizione delle linee strategiche, con un impegno concreto e attivo della collettività per la mobilità sostenibile, mediante un approccio integrato sia in termini di pianificazione territoriale che di sistema di governance, grazie alla chiarezza degli obiettivi e della loro misurabilità (monitoraggio e valutazione). Sulla base del quadro concettuale si sviluppano gli obiettivi del PUMS di Vaiano che devono da una parte declinare nel contesto locale pratese il criterio di sostenibilità riferito al sistema mobilità, dall'altra essere misurabili (ovvero rappresentati da indicatori per consentire un adeguato sistema di monitoraggio e valutazione).

Il sistema di obiettivi del PUMS è articolato in quattro macrocategorie, che si richiamano alle quattro dimensioni ormai consolidate del concetto di sostenibilità (sviluppo, ambiente, società, economia). Ognuna delle dimensioni di sostenibilità corrisponde ad un set di obiettivi generali e specifici secondo il seguente schema:

OBIETTIVI GENERALI	OBIETTIVI SPECIFICI
MOBILITA' SOSTENIBILE  Soddisfare le diverse esigenze di mobilità dei residenti, delle imprese e degli utenti della città	Ridurre la dipendenza negli spostamenti quotidiani dal modo auto (e moto), a favore di modi di trasporto a minore impatto (piedi, bici, TPL) con particolare attenzione agli spostamenti interni al capoluogo
	Garantire accessibilità al territorio mediante l'ottimizzazione dell'offerta e l'integrazione dei diversi sistemi di trasporto pubblico e/o privato
	Recuperare e rendere compatibile l'uso delle strade e delle piazze considerando le esigenze dei diversi utenti della strada (pedoni, ciclisti e utenti del TPL), in particolare negli ambiti ad elevata densità di



# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

## PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

	residenza o di servizi attrattivi (scuole)
	Incentivare i comportamenti corretti di mobilità e fruizione della strada, attraverso un maggiore e più efficace controllo e rispetto delle regole di circolazione e sosta dei veicoli (leggeri/pesanti), nonché di ciclisti e pedoni
<b>EQUITA', SICUREZZA E INCLUSIONE SOCIALE</b>	Ridurre l'incidentalità stradale, con particolare attenzione ai pericoli cui sono esposti gli utenti più vulnerabili (pedoni/ciclisti/motociclisti), con l'obiettivo di azzerare gli incidenti mortali
Garantire adeguate condizioni di salute, sicurezza, accessibilità e informazione per tutti	Ridurre le barriere di accesso ai servizi di mobilità e alla fruizione dello spazio pubblico
<b>QUALITA' AMBIENTALE</b>	Ridurre la dipendenza del settore dai combustibili fossili, orientando per quanto possibile la domanda di mobilità verso i modi di trasporto a minor impatto (piedi/bici)
Promuovere e migliorare la sostenibilità ambientale	Ridurre le emissioni di gas climalteranti (CO <sub>2</sub> ) derivanti dal settore dei trasporti
	Ridurre l'esposizione della popolazione al rumore (inquinamento acustico) dando priorità alla protezione delle aree più sensibili in prossimità delle scuole, dei presidi sanitari e degli ambiti residenziali
	Migliorare la qualità del paesaggio urbano, contenere il consumo di suolo e la sua impermeabilizzazione
<b>INNOVAZIONE ED EFFICIENZA ECONOMICA</b>	Garantire l'equilibrio economico del sistema di mobilità e rendere efficace ed efficiente la spesa pubblica destinata alle infrastrutture e ai servizi alla mobilità
Valorizzare le opportunità di innovazione, perseguire la sostenibilità e le priorità di spesa in ottica di equilibrio con il quadro di risorse finanziarie limitate	Ottimizzare l'utilizzo delle risorse di mobilità, valorizzando forme di condivisione dell'uso dell'auto/bici, di promozione dell'innovazione tecnologica e gestionale nell'ambito del settore trasporti



# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

---

## PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

---

Una volta individuate le quattro macrocategorie dello scenario di piano sopra richiamate ha avuto inizio il procedimento di formazione del PUMS e la fase delle consultazioni ai fini della procedura di Valutazione Ambientale Strategica, per le quali il responsabile dell'Area 1 Pianificazione e Gestione del Territorio Arch. Daniele Crescioli è designato Responsabile del Procedimento ed il Segretario Comunale Dott. Marco Fattorini Garante della Comunicazione.

Il 12 giugno 2017 con nota Interpro n. 3184, il Responsabile Area 1, a norma dell'art. 22 della L.R. 10/10, ha trasmesso al soggetto competente in materia ambientale il documento preliminare per la verifica di assoggettabilità, con specificati i soggetti individuati ai fini della procedura di Valutazione Ambientale Strategica.

Con tali premesse e motivazioni, i tecnici esterni incaricati hanno predisposto il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Vaiano, descritto e rappresentato nel "*Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Vaiano - Annualità 2017/2027 - Proposta di Piano*", che precisa le motivazioni, gli obiettivi e le finalità delle scelte.

corredata dai seguenti rapporti e certificazioni:

- elab. D.1 - Certificazione del Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 18 della L.R. 65/14;
- elab. D.2 - Rapporto del Garante della Comunicazione, ai sensi dell'art. 38 della L.R. 65/14;

Il Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile del Comune di Vaiano così proposto non è stato oggetto di parere della Commissione Tecnica Comunale per l'Edilizia e la Trasformazione urbana (CETU) a norma dell'art. 3 comma 5 del Regolamento Edilizio, poiché atto prettamente di indirizzo che non apporta variante agli atti di governo del territorio.

Come disciplinato dall'art. 18 comma 2 della LR 65/14, il Responsabile del Procedimento nella formazione del Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Vaiano, certifica quanto segue:

### **a) Coerenza esterna con gli altri strumenti di pianificazione**

In questa sede viene effettuato, ai fini della compatibilità tra gli atti di pianificazione, il processo di coerenza fra gli obiettivi del PUMS proposto e gli altri piani e programmi sovraordinati.

A tal fine è necessario analizzare i contenuti del PUMS per stabilire in quale misura il piano influenza altri piani o programmi. Gli obiettivi e le strategie descritti del PUMS, dunque, sono stati confrontati con i vincoli e le indicazioni contenuti negli strumenti di pianificazione-programmazione a scala locale e sovraordinata. I piani e programmi che si sono presi in esame e rispetto ai quali si misura il grado di coerenza a livello di programmazione e individuazione di obiettivi-strategie-azioni del PUMS sono:

#### **- Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT)**

È possibile individuare alcuni punti che caratterizzano il PUMS che sono in linea con il quadro analitico paesaggistico e gli obiettivi del PIT nella sua componente paesaggistica, nelle strategie e nelle scelte di fondo che guidano lo scenario di Piano del PUMS.

Il PUMS nel quadro conoscitivo pone attenzione alla viabilità locale e minore e alla rete dei percorsi ciclabili, tra i punti di criticità della rete viaria segnala tra gli altri bassi indici di autocontenimento degli spostamenti e una sostanziale dipendenza di Vaiano al capoluogo provinciale, tra i punti di forza della rete ciclopedonale la presenza di un itinerario ciclabile NORD-SUD (Bologna-Firenze) integrato con la



# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

---

## PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

---

rete provinciale e regionale a servizio del cicloturismo e della mobilità di corto raggio, tenuto conto dell'integrazione con la rete del capoluogo provinciale.

Tra le strategie del PUMS vi è la dimensione territoriale che tiene conto delle relazioni tra il Comune e la città di Prato. L'asse Prato-Vaiano, fortemente integrato nelle sue relazioni e caratterizzato da elevata infrastrutturazione del territorio e di servizi che danno luogo ad un modello di connessioni di forza (SR 325, ferrovia, pista ciclabile) si confronta con l'area est ed ovest del Comune, caratterizzata dalle valenze naturalistiche della Calvana e del Monteferrato, dove la bassa densità abitativa si coniuga con la maggiore concentrazione di popolazione anziana.

Tra le scelte di fondo del PUMS vi è la qualità delle infrastrutture viarie e la integrazione delle stesse nel senso di ricucitura delle relazioni tra l'area pratese e le polarità produttive, residenziali e ricche di valori storico-paesaggistici ed ambientali del territorio a est ed ovest. A livello strategico si tratta di "Interventi di completamento delle infrastrutture viarie, Riqualficazione assi viari principali, Riqualficazione dei nodi urbani principali, Interventi infrastrutturali di completamento degli itinerari più esterni".

La ciclabilità è un ambito d'intervento strategico, in particolare per quanto riguarda i percorsi in ambito urbano in connessione con le aree esterne e lo sviluppo di una nuova rete ciclabile basata su la mobilità quotidiana, la messa in relazione dei luoghi di destinazione della mobilità (servizi alla popolazione: scuole, socio sanitari, commerciali, ecc.) e il completamento e riammagliamento degli itinerari esistenti.

Rispetto agli obiettivi del PIT per il sistema della mobilità il Pums definisce quali temi strategici la sicurezza, la riqualficazione della rete della viabilità territoriale, l'utilizzo di modalità di trasporto a basso impatto ambientale, la qualificazione del trasporto pubblico e dei nodi ferroviari.

### - Piano di gestione del rischio alluvioni (PGRA)

Il PGRA è un piano di gestione che riguarda soprattutto gli aspetti della prevenzione, da applicarsi mediante regole di governo del territorio, politiche di uso del suolo, delocalizzazioni, regolamentazione urbanistica, misure di adattamento, tra le quali rientrano anche strumenti di pianificazione di settore quali il PUMS. Per quanto concerne le azioni il PGRA fornisce norme specifiche per gli interventi, tra i quali rientrano le opere pubbliche e la rete infrastrutturale primaria.

Il PUMS, in particolare, individua tra le strategie il miglioramento della "qualità dello spazio pubblico" cui corrisponde il tema dell'accessibilità e della sicurezza, con interventi volti a salvaguardare il corretto inserimento nel tessuto urbano e a servizio delle funzioni per impedire l'effetto barriera.

Tale indirizzo attuativo di settore si integra tra le trasformazioni improntate ad una corretta gestione degli usi del suolo, rispetto alla disciplina del PGRA e agli specifici indirizzi che esso stabilisce per il Piano Strutturale ed il Regolamento urbanistico.

### - Piano Regionale infrastrutture e mobilità (PRIIM)

Si tratta del piano di ambito regionale che definisce le finalità e gli obiettivi in materia di trasporti e mobilità e nelle singole materie - ferrovie, autostrade, porti, aeroporti, interporti, trasporto pubblico locale, viabilità regionale, mobilità ciclabile.

Analizzando gli obiettivi generali e specifici della pianificazione regionale, il PUMS di Vaiano è coerente con quanto stabilito in sede di indirizzo regionale, specie per quanto attiene l'obiettivo di qualificazione il sistema dei servizi di trasporto pubblico, di sviluppo delle azioni per la mobilità sostenibile e per il miglioramento dei livelli di sicurezza stradale e ferroviaria e delle azioni trasversali per informazione e comunicazione, ricerca e innovazione, sistemi di trasporto intelligenti.



# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

---

## PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

### - Piano Ambientale ed Energetico Regionale (PAER)

Il PUMS recepisce molti degli indirizzi presenti nel PAER attraverso il cosiddetto Patto dei Sindaci nel PAES (Piano di Azione Energia Sostenibile 2015) a scala locale, che rappresenta uno strumento per la diminuzione dei gas inquinanti ed a cui il PUMS si riferisce per l'approfondimento degli interventi.

Per gli altri temi e obiettivi vi sono ampi elementi di coerenza tra la strategia delineata dal PUMS e gli obiettivi generali che il PAER si prefigge in tema di mobilità intelligente, sostenibilità ambientale, riduzione dell'inquinamento acustico e atmosferico, incremento e miglioramento della mobilità dolce nelle connessioni urbane e territoriali.

### - Piano Territoriale di Coordinamento provinciale (PTC)

Dal punto di vista della pianificazione e della programmazione il PUMS ha tenuto conto degli elementi statutari del PTCP che, in coerenza con il PS, sono confluiti nella definizione dello scenario del piano.

Rispetto al sistema Biodiversità il PUMS pone la qualità delle infrastrutture viarie come elemento per riqualificare l'ambiente urbano nel suo complesso, mentre per le aree esterne all'insediamento propone interventi infrastrutturali di completamento degli itinerari più esterni a ricucitura del collegamento Prato-Vaiano.

Rispetto al sistema Mobilità e Fruizione il PUMS sviluppa una strategia per favorire modalità di trasporto a basso impatto ambientale e propone una serie di misure per favorire il trasporto pubblico, l'interscambio intermodale con il potenziamento e completamento dei nodi attrattori.

Rispetto al sistema Sviluppo il PUMS inserisce la qualità dello spazio pubblico come strategia in grado di migliorare l'accessibilità e la sicurezza del sistema della mobilità, favorisce interventi di riqualificazione di piazze e percorsi pedonali.

### - Piano di azione per l'energia sostenibile (PAES)

Il Patto dei Sindaci è un'iniziativa per cui le città si impegnano volontariamente a ridurre le proprie emissioni di CO<sub>2</sub> almeno del 20%. Questo impegno formale deve essere perseguito attraverso la stesura e l'attuazione dei Piani di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES).

Nel PAES viene fornita una lista dettagliata di Azioni, per ciascuna delle quali è stato calcolato il relativo contributo in termini di riduzione dei consumi energetici (e quindi di emissioni di CO<sub>2</sub>).

Tra quelle più significative rientra il PUMS cui è affidato l'obiettivo di diminuzione delle emissioni.

Vi sono inoltre altre azioni che riguardano la mobilità. Tale strategia è pienamente coerente con il PUMS che fa proprie le azioni del Paes.

Tra le strategie del PUMS fortemente connesse al PAES vi è il "favorire l'uso dei modi di trasporto a minor impatto ambientale (piedi, ciclabilità, trasporto collettivo, ecc.)".

Il PUMS, in base a quanto definito dal PAES persegue la promozione della mobilità elettrica attraverso il rinnovo della flotta veicolare pubblica, nella diffusione delle centraline di ricarica, finanziate dal Piano nazionale per la ricarica elettrica.

In linea con quanto richiesto dal PAES, il PUMS promuove una stretta integrazione tra rete ciclabile e ambiti di moderazione della velocità (Zone 30).

### b) Coerenza interna con gli atti comunali di governo del territorio

Lo scenario di piano del PUMS propone obiettivi in coerenza con gli strumenti di pianificazione comunale, ovvero il Piano Strutturale e il Regolamento Urbanistico, mantenendo come riferimento gli indirizzi del programma di mandato e sviluppa una strategia per ambiti di intervento e con l'individuazione delle principali misure associate. La strategia è impostata su una serie di punti che possono essere riassunti nella qualità dello spazio pubblico come fattore per orientare le politiche di





# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

---

## PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

---

mobilità, l'uso dei modi di trasporto a minor impatto ambientale e nella riduzione della dipendenza dell'uso dell'auto negli spostamenti di breve distanza.

Si tratta di scelte in linea con quanto delineato dagli obiettivi prioritari del PS e del RU in relazione alla mobilità d'interesse urbano ed extraurbano, che mirano a rafforzare le connessioni viarie e ferroviarie, a integrare i modi di trasporto e a favorire il TPL.

Per quanto attiene la mobilità urbana locale le scelte del PUMS sono in linea con il sistema infrastrutturale del PS e del RU in merito a:

- tracciati portanti urbani e relazioni con il Comune di Prato;
- miglioramento delle prestazioni viabilistiche, paesaggistiche e ambientali;
- riqualificazione degli assi viari e la loro integrazione e mitigazione, anche in base alle diverse modalità di spostamento;
- potenziamento del TPL;
- favorire la mobilità ciclabile e ampliare la rete ciclabile urbana ed extraurbana.

### **c) Rispetto delle disposizioni di cui al titolo I, capo I della LR 65/14**

Il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile recepisce pienamente gli indirizzi della legge regionale in materia di tutela e riproduzione del patrimonio territoriale, privilegiando l'uso dei modi di trasporto a minor impatto ambientale (piedi, ciclabilità, trasporto collettivo, ecc.), di riduzione dei consumi energetici (e quindi di emissioni di CO<sub>2</sub>), di migliorare l'accessibilità e la sicurezza del sistema della mobilità, favorendo interventi di riqualificazione di piazze e percorsi pedonali.

In definitiva lo scenario di piano del PUMS promuove e garantisce la riproduzione di tre delle quattro invarianti strutturali nelle quali si divide il patrimonio territoriale: struttura ecosistemica, struttura insediativa e struttura agro-forestale.

### **d) Rispetto dei criteri per l'individuazione del perimetro del territorio urbanizzato**

Lo scenario di piano del PUMS non comporta impegno di suolo non edificato a fini insediativi o infrastrutturali.

### **e) Rispetto delle disposizioni relative al territorio rurale**

Lo scenario di piano del PUMS non comporta interventi nel territorio rurale a fini infrastrutturali.

### **f) Rispetto delle disposizioni di cui al titolo V**

Il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Vaiano, come precedentemente accennato è un "documento di indirizzo" che fornisce indicazioni finalizzate a migliorare la mobilità delle persone nel rispetto dell'ambiente e di uno sviluppo equilibrato e un atto di governo del territorio, piano di settore, che produce effetti territoriali ma che non comporta variazione agli strumenti della pianificazione territoriale o urbanistica.

Il titolo V della LR 65/14 disciplina il contenuto degli atti di governo del territorio, detta finalità, contenuti e procedure di approvazione dei piani attuativi e del progetto unitario convenzionato ed infine dispone l'incentivo alla razionalizzazione del patrimonio edilizio esistente e per la rigenerazione delle aree urbane degradate, senza entrare nel merito dei piani di settore. Il PUMS quindi non ha attinenza con quanto prescritto alla lettera f) comma 2 art. 18 della LR 65/14.



# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

## PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

Il Piano è sottoposto a verifica di assoggettabilità a VAS ex-art. 14 della L.R. 65/14, secondo le modalità indicate dalla legge regionale 12 febbraio 2010 n. 10 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA) e di valutazione di incidenza.

In data 12 giugno 2017 l'Autorità Proponente ha trasmesso all'autorità Competente, istituita presso l'Unione Comuni della Val di Bisenzio, il documento preliminare che illustra il piano o programma e che contiene le informazioni e i dati necessari all'accertamento degli impatti significativi sull'ambiente.

Considerato che, come prima richiamato, il PUMS è un piano di settore che non comporta variazione agli strumenti della pianificazione territoriale o urbanistica, la procedura di VAS si completerà prima dell'approvazione del piano stesso da parte dell'organo competente.

Il processo partecipativo si è aperto a fine 2016 con la pubblicazione delle deliberazioni di indirizzo per la formazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Vaiano e si sostanzierà nel percorso partecipativo specifico denominato "Vaiano PUMS&EcoSSSTraP - Ecologic Secure and Sustainable School Travel Plan", con il supporto dell'Autorità per la Promozione della Partecipazione della Regione Toscana. Parallelamente e contestualmente alla fase partecipativa, si è attivato il confronto sulla valutazione ambientale strategica con i soggetti istituzionali, le parti sociali e le associazioni ambientaliste.

Il presente Piano non è oggetto di deposito presso il Settore Genio Civile Valdarno Centrale e Tutela dell'Acqua poiché il PUMS è un piano di settore, escluso dalle disposizioni di cui all'art. 2 del Regolamento 25 ottobre 2011, n. 53/R.



Responsabile del Procedimento  
(Arch. Daniele Crescioli)

*Daniele Crescioli*



# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

---

Elab. D2

## PIANO URBANO DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE PUMS

### RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 38 L.R. 10 novembre 2014 n. 65

- ADOZIONE -



# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

---

## Inquadramento normativo

Le principali norme di riferimento per quanto riguarda la partecipazione nell'attività di formazione degli atti di governo del territorio e dei piani di settore, come è il Piano urbano della Mobilità Sostenibile, sono le seguenti:

- direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- direttiva 2003/35/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 maggio 2003 che sancisce la necessità di attivare processi di partecipazione territoriale;
- legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 "Norme per il governo del territorio";
- regolamento comunale per l'esercizio delle funzioni del garante della comunicazione, approvato con deliberazione C.C. n. 23 del 28 luglio 2005.

A fare data dall'approvazione della L.R. n. 1/2005, nel procedimento di formazione degli strumenti di pianificazione e degli atti del governo del territorio, sono state fornite nuove idonee garanzie in sostituzione di quelle offerte da un soggetto sovraordinato (prima il Ministero e poi la Regione) che le esprimeva avvalendosi del parere di una commissione di esperti.

Queste garanzie sono state affidate alla trasparenza del procedimento decisionale e al livello di consapevolezza degli effetti delle scelte assunte, in due parole: partecipazione e valutazione. Pianificare attraverso gli atti di governo del territorio significa lavorare per consolidare scenari futuri definiti a partire da conoscenze presenti e scale valoriali predefinite. La valutazione Ambientale Strategica serve a elevare la qualità del piano o programma in quanto conferisce alle decisioni maggiore efficacia ed efficienza, ne accresce il grado di realizzabilità e le rende trasparenti.

L'articolo 8 comma 5 della legge regionale 65/14, in continuità a quanto disciplinato dalla previgente dottrina in materia di norme per il governo del territorio, prevede che i cittadini, singoli o associati, partecipino alla formazione degli atti di governo del territorio. Il regolamento regionale stabilisce che la partecipazione è parte essenziale della valutazione, si sviluppa fin dalla prima fase e i suoi risultati devono essere presi in considerazione prima che il soggetto competente assuma le proprie determinazioni.

Proprio per assicurare la realizzazione di adeguate forme di partecipazione, la legge regionale ha istituito la figura del garante dell'informazione e della partecipazione e ne ha indicato le funzioni all'articolo 38, che stabilisce:

### Funzioni del garante

1. Il garante della dell'informazione e della partecipazione assicura l'informazione e la partecipazione dei cittadini e di tutti i soggetti interessati alla formazione degli atti di governo del territorio. I risultati delle attività di informazione e partecipazione poste in essere nell'ambito dei procedimenti di formazione degli atti di governo del territorio contribuiscono alla definizione dei contenuti degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, secondo le determinazioni motivatamente assunte dall'amministrazione precedente.
2. In sede di assunzione delle determinazioni provvedimenti per l'adozione ed approvazione degli atti di governo del territorio, il garante provvede alla stesura di un rapporto sull'attività svolta.
3. Comuni, le Province e la Regione assicurano al garante dell'informazione e della partecipazione la disponibilità di adeguate risorse, ai fini dell'esercizio effettivo ed efficace della relativa funzione.



# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

---

La presente relazione costituisce dunque adempimento ai sensi dell'articolo 38 comma 2 della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 "Norme per il governo del territorio", in ordine all'adozione del "Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile - annualità 2017/2027 - Proposta di piano" del Comune di Vaiano.

## Il procedimento e gli elementi della Piano

L'Amministrazione comunale con Deliberazione G.C. n. 143 del 22 dicembre 2016 ha mostrato la volontà di procedere alla redazione del Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile (PUMS) per ottenere il miglioramento delle condizioni di circolazione e della sicurezza stradale, oltre a perseguire i seguenti obiettivi:

- predisporre una corretta pianificazione della mobilità e dei trasporti in stretta connessione con la politica del territorio, nelle sue diverse componenti: insediativa, ambientale, paesaggistica;
- ridurre l'inquinamento acustico ed atmosferico;
- promuovere una politica di abbattimento del consumo energetico;

Con successiva Deliberazione Giunta Comunale n. 27 del 24 marzo 2017 l'organo politico ha dettato gli indirizzi per partecipare ai finanziamenti che la Regione Toscana vorrà effettuare per il potenziamento della mobilità sostenibile, nell'ottica di realizzare una vera e propria rete regionale di mobilità ciclabile, che segue i percorsi dei fiumi, delle antiche vie di pellegrinaggio e che attraversa e collega le numerose città d'arte toscane, mediante bandi rivolti agli enti locali.

Per partecipare ai bandi regionali occorre che gli Enti Locali adottino il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Vaiano, volto ad intercettare i bisogni di mobilità espressi dai differenti fruitori (residenti, lavoratori, turisti visitatori, chi utilizza i servizi offerti dal territorio, ecc.).

Il Piano si configura come un "documento di indirizzo" che fornisce indicazioni finalizzate a migliorare la mobilità delle persone nel rispetto dell'ambiente e di uno sviluppo equilibrato, senza prefigurarsi come quadro di riferimento per l'approvazione e l'autorizzazione e la realizzazione di progetti sottoposti a Valutazione di Impatto Ambientale o l'approvazione di altri piani di natura subordinata. Il Piano rientra, quindi, nelle fattispecie previste nel punto c, art. 5 comma 3 della L.R. 10/2010 per i quali è possibile ricorrere alla verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS). Ai sensi dell'art. 22 della LR 10/10 L'autorità competente, sentita l'autorità procedente o il proponente e tenuto conto dei contributi pervenuti dai soggetti competenti in materia ambientale, verifica se il piano o programma possa avere impatti significativi sull'ambiente, ed emette il provvedimento di verifica, **assoggettando o escludendo il piano o programma dalla VAS** e definendo, ove occorra, le necessarie prescrizioni.

Rispetto alla normativa di governo del territorio LR 65/14, il PUMS è un atto di governo del territorio, più nello specifico un piano di settore che produce effetti territoriali ma che non comporta variazione agli strumenti della pianificazione territoriale o urbanistica, **da approvare secondo le disposizioni di cui al titolo II, capo I della LR 65/14**. Il comma 2 art. 16 della legge regionale sopra richiamata prevede espressamente di non sottoporre i piani di settore che non comportano variazioni agli atti di governo del territorio alle procedure di cui all'art. 17 (avvio del procedimento) e art. 19 comma 6 (in materia di trasmissione e pubblicazione dello strumento approvato).



# COMUNE DI VAIANO

(Provincia di Prato)

## La comunicazione e la partecipazione

Il processo partecipativo si è aperto a fine 2016 con la pubblicazione delle deliberazioni di indirizzo per la formazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Vaiano, dagli incontri organizzati dall'amministrazione sulla programmazione di bilancio e durante gli orari di ricevimento dei cittadini, oltre che dall'ufficio tecnico nei due giorni settimanali di apertura al pubblico.

Parallelamente e contestualmente alla fase partecipativa, si è attivato il confronto sulla valutazione ambientale strategica con i soggetti istituzionali, le parti sociali e le associazioni ambientaliste, con la trasmissione all'Unione dei Comuni della Val di Bisenzio, in data 12 giugno 2017, del documento preliminare.

Nei tempi definiti dalla legge per il periodo delle consultazioni sono chiamati ad esprimersi i seguenti soggetti:

- Regione Toscana: Direzione Urbanistica e Politiche Abitative - Settore Pianificazione del Territorio - Direzione Generale Direzione Generale della Giunta Regionale - Direzione Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale - Direzione Ambiente ed Energia;
- Provincia Di Prato - Pianificazione Territoriale - Viabilità Trasporti e Motorizzazione;
- Arpat Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale della Toscana - Dipartimento Di Prato;
- Estav Centro - Azienda A.S.L. N. 4 Di Prato;
- Genio Civile di Prato;
- Publiacqua spa;
- Autorità di Bacino del fiume Arno;
- Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Firenze e le Province di Pistoia e Prato;
- Enel distribuzione;
- Telecom Italia;
- Comuni Confinanti: Cantagallo (PO), Calenzano (FI), Barberino di Mugello (FI); Prato, Montemurlo (PO);

Il percorso partecipativo si sostanzierà nel percorso specifico denominato "Vaiano PUMS&EcoSSSTraP - Ecologic Secure and Sustainable School Travel Plan", con il supporto dell'Autorità per la Promozione della Partecipazione della Regione Toscana.

Quindi si ritiene che del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Vaiano e di tutti gli obiettivi e delle previsioni sia stata data ampia comunicazione nel corso di un periodo molto ampio.

Il Garante dell'informazione e della partecipazione  
Dott. Marco Fattorini

